



**UNIVERSIDAD DEL  
ATLÁNTICO MEDIO**

**GUÍA DOCENTE**

**ELEMENTOS DE DERECHO  
ADMINISTRATIVO I**

**GRADO EN DERECHO**

**MODALIDAD PRESENCIAL**

**CURSO ACADÉMICO 2023-2024**

# ÍNDICE

RESUMEN.....	3
DATOS DEL PROFESORADO.....	3
REQUISITOS PREVIOS.....	3
COMPETENCIAS.....	4
RESULTADOS DE APRENDIZAJE.....	6
CONTENIDOS DE LA ASIGNATURA.....	6
METODOLOGÍA.....	11
ACTIVIDADES FORMATIVAS.....	11
EVALUACIÓN.....	11
BIBLIOGRAFÍA.....	15

## RESUMEN

<b>Centro</b>	Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas		
<b>Titulación</b>	Grado en Derecho		
<b>Asignatura</b>	Elementos de Derecho Administrativo I	<b>Código</b>	F1C3G07012
<b>Materia</b>	Elementos Avanzados para el Estudio del Derecho		
<b>Carácter</b>	Obligatoria		
<b>Curso</b>	2º		
<b>Semestre</b>	1º		
<b>Créditos ECTS</b>	6		
<b>Lengua de impartición</b>	Castellano		
<b>Curso académico</b>	2023-2024		

## DATOS DEL PROFESORADO

<b>Responsable de Asignatura</b>	Dr. Daniel Gracia Pérez
<b>Correo electrónico</b>	daniel.gracia@alu.atlanticomedio.es
<b>Teléfono</b>	828.019.019
<b>Tutorías</b>	<p>Consultar horario de tutorías en el campus virtual.</p> <p>El horario de atención al estudiante se publicará al inicio de curso en el Campus Virtual. En caso de incompatibilidad con las franjas horarias establecidas pueden ponerse en contacto a través del <i>mail</i> para concertar una tutoría fuera de este horario.</p> <p>Se ruega que se solicite la tutoría a través del Campus Virtual o a través del correo electrónico.</p>

## REQUISITOS PREVIOS

Sin requisitos previos.

## COMPETENCIAS

---

### Competencias básicas:

#### CB1

Que los estudiantes hayan demostrado poseer y comprender conocimientos en un área de estudio que parte de la base de la educación secundaria general, y se suele encontrar a un nivel que, si bien se apoya en libros de texto avanzados, incluye también algunos aspectos que implican conocimientos procedentes de la vanguardia de su campo de estudio.

#### CB2

Que los estudiantes sepan aplicar sus conocimientos a su trabajo o vocación de una forma profesional y posean las competencias que suelen demostrarse por medio de la elaboración y defensa de argumentos y la resolución de problemas dentro de su área de estudio.

#### CB3

Que los estudiantes tengan la capacidad de reunir e interpretar datos relevantes (normalmente dentro de su área de estudio) para emitir juicios que incluyan una reflexión sobre temas relevantes de índole social, científica o ética.

#### CB4

Que los estudiantes puedan transmitir información, ideas, problemas y soluciones a un público tanto especializado como no especializado.

#### CB5

Que los estudiantes hayan desarrollado aquellas habilidades de aprendizaje necesarias para emprender estudios posteriores con un alto grado de autonomía.

### Competencias generales:

#### CG1

Desarrollar la capacidad de analizar e interpretar normas y textos doctrinales relacionados con el ordenamiento jurídico vigente, así como los propios de la interpretación histórica y general del Derecho.

#### CG3

Adquirir la capacidad de elaborar un razonamiento crítico sobre las respuestas y soluciones del derecho vigente a las situaciones y los problemas planteados en la actualidad.

**CG5**

Adquirir la capacidad de trabajar en equipo, tanto en cada una de las diversas materias, como en el campo de las tareas que requieren una relación interdisciplinar.

**CG6**

Desarrollar la capacidad de un aprendizaje autónomo, sobre la base de saber reflexionar sobre el propio aprendizaje, tanto en la etapa de formación del Grado como posteriormente en la ampliación de conocimientos y saber hacer en el campo del Derecho.

**Competencias específicas:**

**CE2**

Conocimiento e interpretación de las normas jurídicas.

**CE4**

Conocimiento e interpretación de las instituciones del Derecho Público y de pronunciamiento, sobre la base de la argumentación jurídica convincente oral y escrita sobre una cuestión relativa al Derecho Público.

**CE6**

Capacidad de resolución de casos prácticos conforme al ordenamiento jurídico vigente, lo que implica la elaboración previa de material, la identificación de cuestiones problemáticas, la selección e interpretación del dato del Derecho positivo aplicable y la exposición argumentada de la subsunción.

**CE13**

Conocimiento de las Instituciones y del Derecho Administrativo y capacidad de pronunciamiento, con una argumentación jurídica oral y escrita convincente sobre una cuestión relativa al Derecho Administrativo.

## RESULTADOS DE APRENDIZAJE

---

Cuando el estudiante supere esta asignatura será capaz de:

- Comprender la organización de las Administraciones públicas con los particulares.
- Analizar casos prácticos en el ámbito del ordenamiento jurídico-administrativo y las potestades administrativas.
- Aplicar las tecnologías de la información y las comunicaciones a la búsqueda de información en el ámbito de los actos y el procedimiento administrativo.

## CONTENIDOS DE LA ASIGNATURA

---

1. El Derecho Administrativo: caracterización general.
2. El ordenamiento jurídico-administrativo: rasgos generales. Las normas reglamentarias.
3. Potestades administrativas y autotutela administrativa.
4. La actividad formal de la Administración: actos y procedimiento.
5. Recursos administrativos.

Estos contenidos se desarrollarán por medio del siguiente programa:

### **Tema 1 El Derecho administrativo y la potestad reglamentaria**

- 1.1. Origen y evolución del Derecho Administrativo.
- 1.2. El Derecho administrativo como Derecho público.
- 1.3. Contenido del Derecho administrativo.
- 1.4. Las normas reglamentarias
  - 1.4.1. Concepto y posición del reglamento en el sistema de fuentes.
  - 1.4.2. Diferenciación del reglamento de otras figuras afines.
  - 1.4.3. Clases de reglamentos.
  - 1.4.4. Límites de la potestad reglamentaria.
  - 1.4.5. Ejercicio de la potestad normativa del Ejecutivo: procedimiento de elaboración de los reglamentos y normas con rango de ley.
  - 1.4.6. Eficacia de los reglamentos. La inderogabilidad singular.
  - 1.4.7. Control de los reglamentos ilegales y efectos de su anulación.

## Tema 2 Las potestades administrativas

4.1. Introducción a las potestades administrativas.

4.2. La potestad expropiatoria.

2.1.1. Fundamento de la expropiación forzosa.

2.1.2. Concepto y objeto de la expropiación.

2.1.3. Los sujetos de la expropiación forzosa.

2.1.4. La causa de la expropiación forzosa. El requisito de la declaración de interés público o social.

2.1.5. La necesidad de ocupación.

2.1.6. El justiprecio.

2.1.7. El pago del precio y las responsabilidades por demora. Intereses y retasación.

2.1.8. La ocupación de los bienes expropiados. Momento de transferencia de la propiedad.

2.1.9. La expropiación urgente.

2.1.10. La reversión.

2.1.11. Garantías jurisdiccionales.

2.2. La potestad sancionadora.

2.2.1. Fundamento constitucional y límites de la potestad sancionadora.

2.2.2. Potestades Regladas y Potestades Discrecionales. Límites al ejercicio de las Potestades Discrecionales.

2.2.2.1. Principio de legalidad, reserva de ley y tipicidad.

2.2.2.2. Irretroactividad.

2.2.2.3. La culpabilidad en las infracciones administrativas.

2.2.2.4. El principio *non bis in idem* y la subordinación de la potestad sancionadora a la jurisdicción penal.

2.2.3. Clases, contenido y graduación de las sanciones administrativas.

2.2.4. Prescripción de las infracciones y sanciones administrativas.

2.2.5. Especialidades y garantías del procedimiento sancionador.

2.3. La autotutela administrativa.

2.3.1. Presunción de validez y ejecutoriedad.

2.3.2. Presupuestos para la ejecutoriedad de los actos administrativos.

2.3.3. Los medios de ejecución forzosa.

2.3.3.1. Apremio sobre el patrimonio.

2.3.3.2. Ejecución subsidiaria.

2.3.3.3. Multa coercitiva.

2.3.3.4. Compulsión directa.

2.3.3.5. Límites y control de los actos de ejecución. Su recurribilidad: tercerías de dominio e impugnación contenciosa.

2.3.3.6. La autotutela de los bienes de la Administración.

2.3.3.6.1. Inventarios y catálogos.

2.3.3.6.2. La inscripción en el Registro de la Propiedad.

2.3.3.6.3. La acción de investigación.

2.3.3.6.4. El deslinde.

2.3.3.6.5. Reintegro posesorio.

2.3.3.6.6. El desahucio administrativo.

2.3.3.6.7. Control judicial de los actos de autotutela.

### **Tema 3 El procedimiento administrativo**

3.1. Significado, origen y regulación del procedimiento administrativo.

3.2. Clases de procedimiento administrativo.

3.3. Catálogo de derechos de los ciudadanos frente a las Administraciones públicas y como interesados en un procedimiento administrativo.

3.4. Los sujetos del procedimiento administrativo.

3.5. Los interesados en el procedimiento administrativo, capacidad, representación y asistencia técnica.

3.6. Principios del procedimiento administrativo.

3.6.1. Principios contradictorio e inquisitivo.

3.6.2. Principios de publicidad y gratuidad.

3.7. Tramitación e instrucción del procedimiento administrativo.

3.7.1. Iniciación del procedimiento administrativo.

3.7.2. Información y actuaciones previas.

3.7.3. Medidas provisionales.

3.7.4. Actos de instrucción.

3.7.5. Alegaciones escritas, aportación de documentos y vista oral.

3.7.6. Información pública.

3.7.7. Informes.

3.7.8. La prueba.

3.7.9. Audiencia.

3.7.10. Cómputo de términos y plazos.

3.7.11. La terminación del procedimiento.



- 3.7.11.1. El desistimiento y la renuncia.
- 3.7.11.2. Caducidad.
- 3.7.11.3. La resolución expresa o presunta por silencio administrativo.
- 3.7.11.4. Terminación convencional.

#### **Tema 4 La actividad formal de la Administración: los actos administrativos**

- 5.1 Concepto y clases de actos administrativos.
  - 5.1.1. Actos reglados y actos discrecionales.
  - 5.1.2. Actos que no causan estado, actos firmes o consentidos y actos confirmatorios.
  - 5.1.3. Actos favorables y actos de gravamen.
  - 5.1.4. Actos expresos y actos presuntos por silencio administrativo.
- 5.2. Elementos del acto administrativo.
  - 5.2.1. Elemento subjetivo: el titular del órgano y la competencia.
  - 5.2.2. Elemento causal.
  - 5.2.3. Contenido y elementos accesorios.
  - 5.2.4. Elementos formales.
- 5.3. La eficacia de los actos administrativos.
  - 5.3.1. Notificación publicación de los actos administrativos.
  - 5.3.2. Práctica de las notificaciones.
  - 5.3.3. Demora en la eficacia e irretroactividad.
  - 5.3.4. Suspensión de los efectos del acto administrativo.
- 5.4. La invalidez y sus clases.
  - 5.4.1. La nulidad de pleno derecho.
    - 5.4.1.1. Análisis de los supuestos legales de nulidad.
  - 5.4.2. Anulabilidad e irregularidad no invalidante.
  - 5.4.3. El principio de restricción de la invalidez: convalidación, incomunicación y conversión.
  - 5.4.4. La anulación por la Administración de los actos inválidos. El proceso de lesividad.
- 5.5. La revocación de los actos administrativos.
- 5.6. Límites a las facultades anulatoria y revocatoria de la Administración.
- 5.7. La rectificación de errores materiales y aritméticos.

#### **Tema 5 Recursos contra los actos administrativos. La jurisdicción contencioso-administrativa.**

- 6.1. Los recursos administrativos.
  - 6.1.1. Finalidad, clases y disposiciones comunes a los recursos administrativos.
  - 6.1.2. Recurso de alzada.

- 6.1.3. Recurso potestativo de reposición.
- 6.1.4. Recurso de revisión.
- 6.2. La jurisdicción contencioso-administrativa.
  - 6.2.1. Concepto y evolución.
  - 6.2.2. Ámbito de la jurisdicción contencioso-administrativa.
  - 6.2.3. Los órganos jurisdiccionales de lo contencioso-administrativo.
    - 6.2.3.1. Competencia de los órganos jurisdiccionales de lo contencioso-administrativo.
  - 6.2.4. Las partes en el proceso contencioso-administrativo.
  - 6.2.5. Objeto del recurso contencioso-administrativo.
  - 6.2.6. El proceso contencioso-administrativo.
    - 6.2.6.1. Medidas cautelares. La suspensión de efectos del acto recurrido.
    - 6.2.6.2. El procedimiento contencioso-administrativo de primera o única instancia.
    - 6.2.6.3. El procedimiento abreviado.
  - 6.2.7. El sistema de recursos.
    - 6.2.7.1. El recurso de súplica.
    - 6.2.7.2. El recurso de apelación.
    - 6.2.7.3. El recurso de casación.
    - 6.2.7.4. El recurso extraordinario de revisión.
  - 6.2.8. La ejecución de sentencias.
    - 6.2.8.1. Principios de la ejecución de sentencias.
    - 6.2.8.2. Suspensión, inejecución, imposibilidad de la ejecución e incidentes de ejecución.
    - 6.2.8.3. Modalidades de ejecución.
    - 6.2.8.4. Extensión a terceros de los efectos de una sentencia firme.
  - 6.2.9. Procedimientos especiales.
    - 6.2.9.1. Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona.
    - 6.2.9.2. Cuestión de ilegalidad de una disposición general.
    - 6.2.9.3. Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos de las corporaciones o entidades públicas.
    - 6.2.9.4. Procedimiento para la declaración judicial de extinción de partidos políticos.
- 6.3. Denuncias Ante la Comisión Europea para la Incoación de un Procedimiento por Infracción de Derecho Europeo.

## METODOLOGÍA

---

- Exposición / lección magistral.
- Aprendizaje cooperativo.
- Aprendizaje constructivo y práctico.
- Aprendizaje autónomo.
- Estudio dirigido.
- Estudio de caso.

## ACTIVIDADES FORMATIVAS

---

Clases magistrales participativas	42 horas
Trabajo en grupo	13,5 horas
Resolución de problemas o supuestos prácticos	9 horas
Trabajo autónomo	76,5 horas
Tutorías	3 horas
Estudio de caso	6 horas

## EVALUACIÓN

---

### Criterios de evaluación

	<b>% CALIFICACIÓN FINAL</b>
Evaluación de trabajos	50 %
Examen (teórico y/o práctico)	50 %

### Sistemas de evaluación

Se aplicará el sistema de evaluación continua por asignatura donde se valorará de forma integral los resultados obtenidos por el estudiante mediante los procedimientos de evaluación indicados.

La evaluación es el reconocimiento del nivel de competencia adquirido por el estudiante y se expresa en calificaciones numéricas, de acuerdo con lo establecido en la legislación vigente.

**1. Evaluación de conocimientos teórico-prácticos (50 % calificación final).**

Se evaluarán mediante la realización de un examen final obligatorio, que constituye el 50% de la calificación final. Éste se valorará sobre 10 y constará, a su vez, de tres partes: parte de preguntas de respuesta múltiple y casos prácticos, con un valor cada una de 3,5 puntos, y preguntas de desarrollo, con un valor de 3 puntos.

La parte práctica del examen consistirá en la realización de uno o dos ejercicios prácticos de la misma tipología a los realizados en el aula.

Para superar el examen es necesario superar tanto la parte teórica, compuesta por las preguntas de respuesta múltiple y las de desarrollo, como la parte práctica. Se entenderá superada cada parte cuando se obtenga una puntuación mínima de 5 puntos sobre 10.

**2. Evaluación de trabajos (50 % calificación final).**

A lo largo del curso se realizarán distintas actividades de seguimiento de la asimilación de los conceptos teóricos por parte del alumno. Estas actividades pueden adoptar la forma cuestionarios de preguntas, exposiciones orales o escritas, resolución de casos, elaboración de informes o dictámenes, o cualquier otro ejercicio propio de la disciplina jurídica. Estas actividades constituyen el 30% de la nota final de la asignatura.

Es necesario obtener un 4 sobre 10 en las actividades de seguimiento para que la nota se compute a efectos de la evaluación continua.

**Criterios de calificación**

El criterio de calificación general consiste en que cada tarea se valora con una calificación de 0 a 10, para superar cada tarea será necesario obtener la puntuación de al menos 5 puntos. Es decir, la calificación final será la media ponderada de las notas obtenidas en la evaluación de trabajos y el examen final teórico-práctico.

## Sistemas de evaluación

### A) Sistema de evaluación de la convocatoria ordinaria

Se aplicará el sistema de evaluación continua por asignatura donde se valorará de forma integral los resultados obtenidos por el estudiante mediante los procedimientos de evaluación indicados.

La evaluación es el reconocimiento del nivel de competencia adquirido por el estudiante y se expresa en calificaciones numéricas, de acuerdo con lo establecido en la legislación vigente.

#### 1. Evaluación de los conocimientos teórico-prácticos

Se evaluarán mediante la realización de un examen final obligatorio, que constituye el 50% de la calificación final. Éste se valorará sobre 10 y constará, a su vez, de dos partes: parte teórica, compuesta de preguntas de respuesta múltiple, preguntas de desarrollo, preguntas de respuesta corta o una combinación de todas ellas; y una parte práctica, consistente en la resolución de varios supuestos prácticos de la misma tipología a los realizados en el aula.

Cada una de las partes tendrá un valor del 25% respecto de la nota final. Para superar el examen es necesario superar tanto la parte teórica como la parte práctica. Se entenderá superada cada parte cuando se obtenga una puntuación mínima de 5 puntos sobre 10.

#### 2. Evaluación de trabajos

A lo largo del curso se realizarán distintas actividades de seguimiento de la asimilación de los conceptos teóricos por parte del alumno. Estas actividades pueden adoptar la forma cuestionarios de preguntas, exposiciones orales o escritas, resolución de casos, elaboración de informes o dictámenes, o cualquier otro ejercicio propio de la disciplina jurídica. Estas actividades constituyen el 50% de la nota final de la asignatura.

### B) Sistema de evaluación de la convocatoria extraordinaria

En convocatoria extraordinaria se evaluará a través del mismo sistema de evaluación que en la convocatoria ordinaria.

Si se hubiera superado en convocatoria ordinaria el examen final o la evaluación de los trabajos, se mantendrá la nota para la convocatoria extraordinaria. Por tanto, el alumno tendrá que realizar las pruebas que tenga pendiente de aprobación, mediante

nuevos trabajos o la presentación al examen de esta convocatoria. Las calificaciones solo se guardarán para las convocatorias asociadas a la presente guía docente.

### **Criterios de calificación**

El criterio de calificación general consiste en que cada tarea se valora con una calificación de 0 a 10. Para realizar la aplicación de los porcentajes correspondientes, será necesario obtener al menos 4 puntos en cada una de las partes. Además, para superar la asignatura es necesario obtener una calificación mínima final de 5, como resultado de la media ponderada de los sistemas de evaluación previstos.

### **Asistencia a clase**

Es condición necesaria para poder presentarse al examen en convocatoria ordinaria haber asistido al 75% de las clases. La evaluación de los estudiantes que no estén obligados a asistir al 75% de las clases por haberse matriculado dos o más veces en la asignatura o por coincidencia en los horarios de clases se realizará del mismo modo que para los estudiantes que asistan a clase.

### **Convocatorias de examen**

Tal y como recoge la Normativa de Permanencia, el estudiante tendrá derecho a máximo de dos convocatorias por curso académico, una ordinaria y otra extraordinaria, cuya fecha vendrá fijada en el calendario académico del presente curso escolar.

El estudiante que no se presenta al examen de convocatoria oficial, figurará como no presentado, dado que aprobar el examen teórico-práctico es condición básica para superar la asignatura.

*Los estudiantes que participan en programas de movilidad y que cuenten con alguna de las asignaturas de su acuerdo académico como no superadas en destino, o estuvieran calificadas como no presentadas, podrán presentarse en la convocatoria extraordinaria, calificándose la asignatura exclusivamente sobre la base del examen teórico-práctico.*

## BIBLIOGRAFÍA

---

- **Básica:**
  - Los temas o apuntes facilitados por el propio docente en el campus virtual.
  
- **Complementaria:**
  - Derecho Administrativo Parte General decimocuarta edición. Miguel Sánchez Morón. Tecnos: (2021) – (17ª ed.). ISBN 9788430982448
  - Lecciones de Derecho Administrativo con ejemplos. Miguel Ángel Recuerda Girela (dir.). Tecnos: (2018) – (2ª ed.). ISBN 9788430974580
  - Principios de Derecho Administrativo General, vols. I y II. Juan Alfonso Santamaría Pastor. Iustel: (2018) – (5ª ed.). ISBN 9788498903560 / 9788498903577
  
- **Recursos web:**
  - Base de datos Tirant Lo Blanch
  - <https://administracion.gob.es/> En esta web podemos acceder al resto de las webs existentes en el Estado, así como a todas las sedes electrónicas de las diferentes administraciones.
  - [www.boe.es](http://www.boe.es)
  - <https://www.poderjudicial.es/search/indexAN.jsp>
  - Base de datos Tirant Lo Blanch.
  - Biblioteca digital:
    - E-Libro.
    - Scopus.